

上海农商银行 2025 年三农金融服务情况报告

2025 年是我国实现“十四五”规划的决胜之年，也是本行实施三年发展战略收官之年。本行围绕乡村振兴战略，打造以“三农”金融为本色的普惠金融服务体系，锚定农业强国建设目标，扎实有序做好金融服务乡村振兴、赋能社会治理、助力共同富裕，切实当好上海“三农”金融服务主力军。

一、“三农”金融业务完成情况

截至 2025 年 12 月末，全行全口径涉农贷款余额 660.04 亿元，较年初增加 19.62 亿元，增速 3.06%；全行普惠涉农贷款余额 153.41 亿元，较年初增加 5.11 亿元，增幅 3.44%，服务覆盖面持续扩大，保持上海“三农”金融服务的主力军和领先者地位。涉农经营主体担保基金业务累计发放贷款 12.5 亿元，农业产业链项目当年发放超 25 亿元。全行新增评定 101 个信用村、1 个信用镇，累计完成 369 个信用村及 10 个信用镇（乡）认定工作。

二、主要工作举措

（一）以乡村振兴战略为导向，持续加强顶层设计

一是积极落实中央一号文件。本行坚守支农支小战略定位，连续多年积极贯彻落实中央一号文件精神。第一时间响应，做好中央一号文件行内解读并印发《上海农商银行关于贯彻落实中央一号文件精神做好 2025 年金融支持乡村全面振兴的实施意见》，聚焦乡村振兴战略重点方向，提出十九条实施意见，指导全行做好金融支持乡村全面振兴各项工作。二是“三农”工作贯穿新一轮战略规划。从战略层面重视关注乡村振兴领域，聚焦当前及下阶段金融支持乡村振兴相关工作，开展本行新三年战略及“三农”专项战略编制，将“三农”工作

贯穿本行新一轮战略规划。三是完善各类涉农支持政策。协同人力资源部研究制定《上海农商银行“三农”金融专业人才培养实施细则》，完善“三农”专业人才培养建设及完成初期人员遴选。出台涉农贷款专项补贴政策，建立差异化涉农考核奖励政策，将“三农”金融业务完成情况纳入分支行党建考核，坚持金融资源向涉农领域倾斜。

（二）以数字化转型为抓手，强化涉农数字基础设施铺设

一是推动银农直连全市接入。充分把握农村集体“三资”监管的战略机遇期，将本行银农直连模块嵌入本市“三资”监管系统，从源头做好农村集体资产把控，当年实现9个涉农区分支行和3个市区行成功接入，累计接入2896个集体单位账户，带动集体组织及集体企业新开户257户，存款余额提升超70亿元，同时分别带动新开网银和多银行财资1067个和2694个。二是创新“积分+金融”数字化工具。将积分制与金融服务的巧妙结合，与地方政府机构打造“乡村治理积分管理系统”，实现积分评定、积分排名、积分核销兑换奖励等全流程可追溯，提升基层治理能力水平；上线建户立档系统，当年完成25.1万户系统建档，累计建档27.5万户。顺利举办全市首届乡村治理学术交流会议暨第九期“乡村振兴·书记论剑”活动。三是完善涉农贷款数据治理管控体系，进一步优化完善涉农贷款系统认定流程，增加涉农贷款系统自动认定功能，同时强化涉农贷款口径管控，进一步提升涉农贷款数据治理效果。

（三）以网格化金融服务为载体，助力农村信用体系建设

一是持续完善信用评价体系。修订行内信用村评定制度，优化行内信用村镇评定流程。持续推动信用村建档工作，印发《上海农商银行信用村建户立档操作规程》，上线总行级农户建档系统和村级EVA报表，不断深化信用村经营。二是丰富整村金融产品体系。针对信用村内村民推出整村授信消费场景业务方案，差异化满足信用村内个人

消费金融需求。持续发行乡村振兴战略主题理财产品，为信用村（镇）客户设置专属份额，较常规产品降费让利，当年募集规模超4亿元。

三是网格化金融专班深入推进。持续推进乡村振兴网格化金融工作，按月跟进重点工作、全力攻关难点堵点。在5个试点支行设置“三农”专职产品经理，专业专注推动辖内“三农”金融服务走深走实。

（四）以“三农”特色产品为抓手，支持乡村产业振兴

一是强化金融支持农业科技力度。布局农业科技新赛道，重点围绕种质种源、生物制造和现代设施农业等领域，协同“政府+科研+平台”多方资源，开展金融产品及服务创新。面向农业科技企业，推出《上海农商银行“科鑫农”双擎计划1.0服务方案》专属金融服务方案，赋能农业科技企业加快技术创新和成果转化，抢占农业科技企业发展蓝海。

二是金融赋能本市设施农业发展。积极响应上海市现代设施农业建设工作，印发《上海农商银行政策性农业信贷担保业务项下设施农业固定资产贷款实施细则》，并于当年发放全市首笔农业担保项下“设施农业固定资产贷款”，以“金融+担保”协同模式，为上海市设施农业高质量发展注入新动能。

三是金融创新支持乡村产业新业态。创新支持青浦区练塘镇东库村“满山乡遇”乡村振兴项目，探索支持以整村运营模式，盘活村内闲置农房资源，促进镇村经济高质量发展。落地全市首批涉农个人农担批次贷款，为上海市首个“星农人”提供个人经营贷款，支持本市乡村新产业新业态蓬勃发展。

（五）以渠道建设为支撑，夯实涉农客群经营基础

一是加强与政府部门合作交流。持续推动总分支行各层级农业主管部门对接，上半年完成全市所有郊区农委领导层级拜访全覆盖，获取辖内重点涉农项目、农业发展方向，指导辖内“三农”业务开展。与金山区气象局开展“气象+金融”合作，基于气候友好型评估标准，推出并落地全市首笔“气候贷”。

二是强化乡村振兴服务联盟协同合

作。扩大乡村振兴服务联盟服务“三农”效能，吸纳中国农村财经研究会、市担保中心及上海农村产权交易所，构建更强大的协同网络，为上海市乡村振兴发展注入“强心剂”。进一步加强联盟内成员协同合作，与上海市农交所合作推出并落地全市首款基于农地交易鉴证的“农地鉴证贷”。三是搭建内外部青年人才交流平台。作为上海市乡村振兴青年人才协会会长单位，联合上海市农委、团市委等单位召开乡村振兴领域青年人才交流活动，启动协会换届招募，为行内外青年人才搭建合作交流平台。制定驻村书记专项金融服务方案，联合驻村书记、上海市供销社共同开展乡村振兴供销市集暨乡村好物品鉴活动，充分发挥本行“心家园”综合服务效能，联合本市总工会渠道，助力本土优质农产品上行。四是深化农业科研机构合作。与农科院、乡村振兴研究中心等农业科研机构交流合作，举办“走进农科院”系列活动，共研共商“三农”重点课题，共荐共推重点涉农主体服务覆盖。与农科院合作“行院联动”模式，充分发挥双方在农业技术研发和金融服务领域的人才优势，形成合力，共同推动农业产业高质量发展。探索农科高等院校“捐赠+”早期研发领域金融赋能机制，发更好满足各类农业科技型企业多元化金融需求。

三、存在的问题与不足

2025年，本行深入贯彻落实乡村振兴战略，主动作为，靠前发力，全力做好乡村振兴金融服务，取得了阶段性成果。但也需清醒认识到，在金融服务乡村振兴各项工作推进中，仍存在问题和不足。

（一）“三农”市场份额提升承压

本行作为传统农村金融主力军，面对国有大行积极下沉农村金融市场，对本行传统优势市场形成挤压，本行“三农”金融市场份额提升承压。就普惠涉农贷款增量方面，截至2025年三季度末，工行上分和农行上分普惠涉农贷款增量超10亿，对本行市场份额提升形成

一定冲击。在下阶段，本行将继续大力推进新型农业经营主体金融服务覆盖提升行动方案、落实金融服务农业社会化服务体系建设工作，通过提升重点农业客群授信覆盖面，进一步提升涉农及普惠型涉农贷款市场份额。

（二）涉农产品矩阵亟待完善

本行虽在盘活各类农业资产、创新农业领域担保方式方面持续探索创新，对行内涉农产品进行了优化，但还未真正形成良性的业务生态，对于重点农业客群、农业场景等，缺乏适配的涉农拳头产品。下阶段，本行将聚焦产品核心要素，充分运用行内外涉农大数据，加强中后台部门交流，就重点涉农客群授信达成行内统一共识，打造契合“三农”客群经营特点和市场需求的拳头产品。

（三）“三农”人才队伍还需夯实

行内拥有“三农”专业背景、掌握“三农”专业知识技能、积累“三农”金融从业经历的“三农”人才还有待夯实。涉农区分支行中未全面配置“三农”专职产品经理，缺乏专职人员，专业专注推动“三农”业务发展。同时审查审批人员队伍中也需进一步加强涉农行业和“三农”知识技能提升，全行前中后台“三农”专业队伍还需进一步充实。下阶段将持续完善“三农”金融专业人才库，为金融支持乡村振兴提供坚实的支撑。

四、2026年工作计划

2026年，本行将继续坚守支农支小战略定位，紧密结合全国及上海市政府、市农委推进乡村振兴工作的指导意见，做实做细以下几个方面的工作，切实加大“三农”领域金融支持力度。

（一）涉农业务市场份额保持领先

镇村是本行的初心始发地、战略根据地，坚守支农支小是本行初心使命，2026年，将持续深耕农业重点领域，保障本行涉农业务市

场份额持续领先。一是保障政策性农担保业务市场份额稳中有升。紧密联系农业主管部门和安信农保等合作渠道，大力推动市属国企及其子公司、农业产业化龙头企业等重点客群的“政银保担”四方业务，夯实重点客户基础。积极推动市融资担保中心就涉农个人经营主体开通线上批次业务，落实“做小做散”经营理念，开拓业务新增长点。二是继续推进新型农业经营主体金融覆盖提升。全力推进新一轮新型农业经营主体金融覆盖提升行动，通过设定长短期实施目标、涉农渠道建设任务、涉农专业人员配置以及特色涉农生态建设进行实施，并配套相应考核激励及产品配置策略，进一步夯实本行农业客群基础，稳步提升涉农市场份额占比。三是农村集体经济业务合作深入。迭代升级银农直连功能，显著提升集体账户接入数量。在 2025 年银农直连业务基础上，强化“监管+使用体验”，优化专款监管、分红代发等功能。同步做好市区两级主管部门协同，银农直连接入覆盖集体企业，实现接入单位达 3000 户。

（二）涉农服务体系持续优化完善

持续优化涉农服务体系，创新服务模式、健全服务支撑，不断提升金融服务乡村振兴的综合能力与专业化水平。一是提升线上化服务效能。继续推进对公新农线上可循环贷款产品升级优化；持续优化涉农线上信贷服务流程，依托行内外涉农大数据资源，面向农村土地流转、保费支付、农机购置、农资购买等农业生产高频场景，打造便捷高效的线上服务通道。二是完善整村授信服务机制。基于 2025 年涉农个人产品整合基础，结合整村授信业务实践，不断优化整村授信方案及服务机制，构建适配整村授信各类客群差异化需求的业务体系，提升服务精准度与覆盖面。三是打造农业科技服务体系。做精做细农业科技金融服务领域，优化完善科鑫农金融服务内容，升级农业科技企业权益，强化对于拥有科技属性的各类涉农企业金融支持力度。重

点对接上海市农业“三谷”建设，针对种业相关主体不同发展阶段特点，定制全生命周期金融服务方案，形成专业高效、特色鲜明的种业服务标杆。

（三）不折不扣落实“三农”监管指标

涉农监管指标仍作为考核本行金融支持乡村振兴成果的重要因素，2026年将继续不折不扣落实“三农”监管指标。一是充分运用考核的“指挥棒”，引导分支行重视涉农指标完成。将重点涉农监管指标如涉农贷款、普惠涉农贷款和涉农经营主体客群发展等纳入绩效考核及战略评价体系，加大涉农指标的考核权重。二是强化涉农业务的考核激励。就涉农指标给予更多政策倾斜和资源保障，针对新型农业经营主体和农业科技型企业等重点涉农客群，加大行内绩效资源配置，提升涉农业务效益，强化考核激励。三是试点开展涉农贷款指标行内共责。稳步推进涉农贷款数据治理，试点开展跨部门指标共责。根据业务实践，继续完善涉农贷款认定流程及系统，稳步推进数据治理工作，持续提升涉农贷款数据质量。联合个贷部试点开展涉农贷款指标共责模式，并积极开展农村地区供应链业务，寻找涉农贷款业务增长点。

（四）强化积分治理贯彻网格化专班机制

加强与乡镇基层单位对接，推动网格化金融服务走深走实，协同推进金融支持乡村治理能力提升。一是探索“积分+信用+金融”模式，推动积分治理与业务联动发展。在青浦白鹤镇积分制基础上，推广并运用至其他区域，发挥金融之力，运用数字化经营手段赋能乡村基层治理。探索开展“积分+信用+金融”模式，推动积分户转化为信用户，实现积分与业务联动发展。二是建户立档工作进一步深入推进。完善农户信息建档系统，逐步完成前期线下建档客户完成线上建档，累积客户数据，打造全行农户信息建档功能底座。同步充实村级EVA报表，

赋能网格化营销成果监测并精准化配置资源，为经营机构开展整村授信业务提供有力抓手。三是**落实落地乡村振兴网格化金融工作方案**。基于前期试点经验，进一步扩大行内试点范围，协同各责任部门，做好试点村内全面金融服务工作，重点做好镇村企业、农村集体经济组织及其成员综合金融服务。将金融支持农业社会化服务体系建设工作纳入网格化金融服务内容，跟进辖区内重点项目推进进度。

（五）加强产业赋能深挖涉农场景

加强重点农业产业支持，开展农业产业定制化金融服务，开拓批量获客涉农场景。一是**积极开展金融支持农业社会化服务体系建设工作**。积极跟进辖内农业社会化服务体系建设进度，获取重点建设服务点及主体清单，针对农业社会化服务体系各类参与者的差异化需求，提供“信贷+结算+科技”的综合服务方案，并灵活配置服务网点基础设施建设、农机购置、农机租赁、服务费支付等信贷服务，同时加大对农机生产或大型经销商的供应链融资支持力度。二是**升级优化农交所交易场景金融合作**。升级优化 2025 年基于本市农村土地流转的“农地鉴证贷”，嵌入农交所土地流转 2.0 系统，支持新增或续流转土地涉农客群“短频快”融资需求。探索开展基于农交所各类涉农交易数据的数据接入合作和各类涉农信贷客户农业资产的入场处置合作。三是**安信农保特色涉农保险深入合作**。进一步强化银保合作，根据安信农保现有的设施农业保险、科技成果转化保险，配置相适应的涉农金融方案。探索开展“银行+保险+交易”合作模式，开展农地流转贷款，积极引入安信农保借款人保证保险及保险数据，有效进行信贷风险缓释。

（六）加大和美乡村建设金融支持力度

结合本市“五好两宜”和美乡村试点工作方案，加大乡村基础设施建设支持力度。一是**聚焦农村基础设施建设提档升级**。紧密关注本市各

区 2026 年和美乡村工作方案制定及推进情况，重点支持农村人居环境整治、美丽乡村建设等项目。**二是继续支持农民相对集中居住项目。**结合信用村（镇）评定工作，加强推进整村授信个人消费贷款业务（助农 e 贷），积极支持农民相对集中居住项目中村民的建房翻新及装修等金融需求。**三是支持壮大农村集体经济。**抓住本市就农村集体土地入市的政策的契机，通过村（镇）级集体经济组织为主体开发的乡村振兴项目、农村集体经营性建设用地开发项目等切入，大力推进农村集体经济组织和集体企业金融支持力度。积极与农业主管部门和农交所合作，探索开展基于特许经营权的整村运营项目融资。